

Publiek en administratief recht Expertise in alle domeinen van het publiek en administratief recht



De laatste jaren is het publieke landschap enorm geëvolueerd en worden de uitdagingen waarmee besturen worden geconfronteerd steeds complexer. Niet enkel ziet men meer en meer publiek-private samenwerkingen op allerlei domeinen (infrastructuur, diensten), doch ook samenwerkingen tussen publieke partners onderling (samenwerkingsverbanden, aankoopcentrales, intergemeentelijke samenwerkingen) en externe verzelfstandigingen. De economische crisis, waarbij men kijkt naar de overheid als een belangrijke motor binnen de economie, is hier zeker niet vreemd aan.

Het kantoor Laga heeft met zijn team van experts een zeer ruime ervaring opgebouwd in alle domeinen van het publiek en administratief recht zoals onder andere

overheidsopdrachten, publiek-private samenwerking, ambtenarenrecht, openbaar domein, milieurecht en stedenbouw, en dit zowel op federaal, regionaal als lokaal niveau.

Laga staat zowel de overheid op federaal, regionaal en lokaal niveau, overheidsbedrijven, autonome publieke entiteiten en samenwerkingsverbanden, alsook de private actoren uit diverse sectoren in hun contacten met deze overheden of overheidsorganen, bij met raad en daad. Bovendien vertegenwoordigt Laga de voormelde publieke en private spelers regelmatig in gerechtelijke procedures.

Het team werkt hiervoor vaak nauw samen met de andere departementen binnen Laga.

Areas of expertise

Het team adviseert cliënten met betrekking tot het volledige spectrum van het publiek en administratief recht, waaronder:

- Overheidsopdrachten
- Publiek-private samenwerking
- Milieurecht
- Ruimtelijke ordening en stedenbouw
- Overheidsbedrijven
- Interne en externe verzelfstandiging en reorganisatie
- Domeingoederen en onteigeningen
- Ambtenarenrecht, m.i.v. rechtspositieregeling en pensioenen
- Beheerscontracten

Het team publiek recht heeft een ruime ervaring in het adviseren en vertegenwoordigen van zowel de overheid als bedrijven in verband met alle aspecten van het Belgische publiek en administratief recht.

Actuele thema's

Overheidsopdrachten op lokaal niveau

Ook lokale besturen worden voortdurend geconfronteerd met de wetgeving op de overheidsopdrachten. Goede en up-to-date kennis van deze wetgeving is dan ook voor elk van hen van groot belang.

Reeds geruime tijd wachten we op de inwerkingtreding van de wetten van 15 en 16 juni 2006, waarvoor de uitvoeringsbesluiten op zich laten wachten.

Op 15 juli 2011 werd het K.B. Plaatsing voor de klassieke sectoren uitgevaardigd. Met het uitvoeringsbesluit op de concurrentiedialoog traden de specifieke bepalingen hieromtrent reeds in werking. Het is thans wachten op de overige uitvoeringsbesluiten waarna de wetten van 2006 volledig in werking zullen treden. Op dit ogenblik wordt verwacht dat de inwerkingtreding in juli 2012 een feit zal zijn.

In tussentijd werden de overheidsopdrachtenwet uit 1993 en de uitvoeringsbesluiten veelvuldig aangepast om te beantwoorden aan de Europese richtlijnen. Dit heeft tot gevolg dat de nieuwigheden bij de inwerkingtreding van de wetten van 2006 eerder beperkt zullen zijn, doch niet onbestaande. Wij raden u dan ook aan op tijd de nodige informatie in te winnen opdat u volledig voorbereid bent op de inwerkingtreding van dit nieuw kader.

Laga staat momenteel reeds verschillende klanten bij met opleidingen en nazicht van standaarddocumenten en processen voor een correcte, efficiënte en flexibele toepassing van deze regelgeving

De sperperiode voor lokale besturen

Op 14 oktober 2012 worden de lokale verkiezingen georganiseerd, begin januari 2013 zullen de nieuwe verkozen raden de eed afleggen. De organisatie van de lokale verkiezingen gaat steeds gepaard met een sperperiode waarin de lokale besturen opgeroepen worden geen

Bovendien worden enkele maatregelen, zoals de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf uitdrukkelijk verboden tijdens de sperperiode.

De huidige sperperiode is ingegaan op 1 januari 2012 en duurt tot de installatie van de nieuwe raden begin januari 2012.

Laga adviseert regelmatig klanten rond wat mag en kan tijdens deze sperperiode.

Actuele thema's



Lokale verzelfstandiging

Met het Gemeentedecreet werd een nieuw kader voor gemeentelijke verzelfstandiging ingevoerd. Heel wat lokale besturen maakten reeds van dit nieuwe kader gebruik om bepaalde taken af te splitsen in een verzelfstandigde entiteit omwille van de voordelen die dit kan bieden. Voornamelijk de figuur van het autonoom gemeentebedrijf bleek zeer populair. Ook de andere verzelfstandigingsvormen waarin het Gemeentedecreet voorziet kunnen evenwel belangrijke voordelen bieden voor lokale besturen. Men mag hieraan dus zeker niet voorbijgaan, een correcte analyse van de voor- en nadelen die de verschillende verzelfstandigingsvormen kunnen bieden blijft belangrijk. Het Gemeentedecreet voorziet in overgangsmaatregelen om de verzelfstandigde lokale entiteiten in overeenstemming te brengen met het Gemeentedecreet. De overgangperiode loopt af op 31 december 2012, vanaf 1 januari 2013 dienen alle lokale verzelfstandigde entiteiten in overeenstemming te zijn met de mogelijkheden die het Gemeentedecreet biedt.

Een belangrijk aspect bij de verzelfstandiging betreft het lot van het personeel. Wat gebeurt er met de rechten en plichten van de medewerkers? Wordt er personeel overgenomen? Nieuw personeel aangeworven? Of is er sprake van terbeschikkingstelling?

Inzake terbeschikkingstelling dient er rekening mee gehouden te worden dat voor het contractueel personeel in principe het verbod van artikel 31 van de wet van 24 juli 1987 betreffende het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers geldt.

Volgens de Administratie van de individuele arbeidsbetrekkingen, afdeling reglementering, is de wet van 24 juli 1987 echter niet van toepassing op statutair overheidspersoneel. Bijgevolg kan er geen verboden, noch toegelaten terbeschikkingstelling zijn op grond van die wet.

Verder bestaat er grote onduidelijkheid over het feit of de personeelsleden dienen in te stemmen met de terbeschikkingstelling.

Het verdient dan ook aanbeveling om het lot van het personeel expliciet schriftelijk vast te stellen in de lokale rechtspositieregeling, reglementen en desgevallend individuele overeenkomsten.

Spanningsveld statutair - contractueel personeel

Het staat vast dat de lokale besturen reeds geruime tijd hoofdzakelijk contractueel personeel aanwerven. Lokale besturen ervaren de reglementering van het contractueel personeel immers als soepeler ten opzichte van het statuut van het statutaire personeel. Daarnaast is er ook het financieel aspect, hoofdzakelijk inzake pensioenen.

Niettemin blijkt de neiging te bestaan om de statuten in praktijk naar elkaar toe te laten groeien. Dit komt er doorgaans op neer dat het contractueel personeel op verschillende gebieden als het ware gelijkgesteld wordt met het statutair personeel, waardoor er niet langer sprake is van een soepeler statuut en de oorspronkelijke doelstelling compleet wordt uitgehold.

De beleids- en beheerscyclus

Met de beleids- en beheerscyclus wordt een nieuw financieel instrumentarium voor lokale besturen geïntroduceerd. Met de modernisering van het financieel beleid wenst men een planmatig beleid en strategisch management te bevorderen.

De beheers- en beleidscyclus vereist een stevige verankering van de samenwerking tussen de beleidsvoerders enerzijds en het managementteam dat instaat voor de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid anderzijds.

Na een test met enkele pilootprojecten, starten thans ook heel wat provincies, gemeenten en OCMW's vrijwillig met de implementatie van de beleids- en beheerscyclus. Vanaf 1 januari 2014 zullen alle provincies, gemeenten en OCMW's dit financiële instrument gebruiken, in de loop van 2013 zullen zij allen het nieuwe meerjarenplan voor de periode 2014 - 2019 dienen op te stellen.

Onteigening door lokale besturen – een duidelijker kader

Op 18 januari 2012 verscheen in het Belgisch Staatsblad een nieuwe omzendbrief voor lokale besturen inzake onteigeningen ten algemene nutte. Omwille van de verwarring die er heerste rond het verloop van onteigeningsprocedures voor lokale besturen, werd er een omzendbrief uitgevaardigd die de hele procedure en een aantal recente wijzigingen mooi op een rijtje zet. De belangrijkste wijzigingen betreffen enerzijds het afschaffen van de instemming van de functioneel bevoegde minister voor de onteigeningsmachtiging en anderzijds het creëren van één loket, waarbij de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur de machtiging tot onteigening verleent voor een onteigeningsplan dat gekoppeld is aan een gemeentelijk RUP. Eveneens geeft de omzendbrief een overzicht van de administratieve vormvereisten voor de samenstelling van het onteigeningsdossier tot het bekomen van de vereiste machtiging.

Nieuwe procedure planologisch attest

Op 15 juli 2011 werden enkele wijzigingen aan de Vlaamse Codex ruimtelijke Ordening gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Deze wijzigingen hebben onder meer betrekking op de indieningsprocedure voor het verkrijgen van een planologisch attest.

Vanaf de inwerkingtreding van de wijzigingen met betrekking tot het planologisch attest (te bepalen door een besluit van de Vlaamse Regering), zal de aanvraag tot bekomen van een planologisch attest moeten ingediend worden bij het college van burgemeester en schepenen van de gemeente waar het (zonevreemd) bedrijf gelegen is.

Een selectie van recente dossiers

Stad Antwerpen

Verlenen van juridische bijstand en advies met betrekking tot het statuut, ontslag en tucht van het personeel. Het betreft zowel procedures voor administratieve commissies, rechtbanken als de Raad van State.

Diverse steden en gemeenten

Bijstand bij de oprichting van verzelfstandigde entiteiten (afweging voor- en nadelen, statuten, beslissingen, ...).

Intercommunales en Intergemeentelijke samenwerkingsverbanden

Bijstand m.b.t. diverse aspecten van het publiek- en administratief recht, zoals onder meer de toepassing van de wet op de intercommunales, de overheidsopdrachtenreglementering, afstand van beheer van gemeentelijke taken en lokale verzelfstandiging.

Autonoom Gemeentebedrijf Stedelijk Onderwijs Antwerpen

Opleiding overheidsopdrachten met focus op de dagdagelijkse praktijk van AgSO Antwerpen, alsook advies m.b.t. punctuele vragen over de overheidsopdrachtenreglementering.

Stad Hasselt

Multidisciplinair advies en juridische bijstand bij de zoektocht naar een nieuwe locatie voor de politiediensten van de zone HaZoDi (Hasselt, Zonhoven, Diepenbeek), voornamelijk met betrekking tot de gepaste financieringsstructuur en partnerstructuur.

De advocaten verdienen in het bijzonder lof voor hun toegankelijke werkwijze, cliënten wijzen erop dat het team steeds gemakkelijk te bereiken is.

De advocaten zijn pro-actief en houden ons steeds op de hoogte. Ze bieden zeer flexibele service en zijn er wanneer nodig.

Contacts

Voor verdere informatie kan u steeds contact opnemen:

Kathleen De hornois

Advocaat - Vennoot
Tel. + 32 2 800 70 60
Fax + 32 2 800 70 01
kdehornois@laga.be

- Overheidsopdrachten
- Publiek-private samenwerking
- Milieurecht
- Ruimtelijke ordening en stedenbouw
- Overheidsbedrijven
- Interne en externe verzelfstandiging en reorganisatie
- Domeingoederen en onteigeningen
- Beheerscontracten

Inge Derde

Advocaat - Counsel
Tel. + 32 2 800 71 08
Fax + 32 2 800 70 01
iderde@laga.be

- Ambtenarenrecht,
- Rechtspositieregeling
- Pensioenen
- Tuchtrect

Sofie Bontinck

Advocaat - Counsel
Tel. + 32 3 242 42 24
Fax + 32 2 800 70 07
sobontinck@laga.be

- Ambtenarenrecht,
- Rechtspositieregeling
- Pensioenen
- Tuchtrect

Bezoek ook onze website via www.laga.be

A top legal practice in Belgium, Laga is a full service business law firm, highly recommended by the most authoritative legal guides. Laga comprises approximately 100 qualified lawyers, based in Brussels, Antwerp and Kortrijk. Laga offers expert advice in the fields of banking & finance, commercial, corporate/M&A, employment, IT/IP, public/administrative, insolvency and reorganisations, real estate, tax law and litigation. Where appropriate to ensure a seamless and comprehensive high-quality service, Laga lawyers work closely with financial, assurance and advisory, tax and consulting specialists, and with select EU and US law firms.

Laga provides thorough and practical solutions tailored to the needs of clients ranging from multinational companies, national large and medium-sized enterprises, and financial institutions, to government bodies.